

Межрегиональный гуманитарно-политологический центр СТРАТЕГИЯ (г. Санкт-Петербург)
Общественная палата Хабаровского края
Министерство образования и науки Хабаровского края
Дальневосточный научный центр местного самоуправления
Дальневосточный институт содействия общественному развитию
при поддержке
Московского Филиала «Фонд Фридриха Науманна» (Германия) в Российской Федерации

Гражданское образование населения для развития Дальнего Востока

*Н.П.Поличка директор Дальневосточного
научного центра местного самоуправления
д.п.н., к. ф.-м.н.*

**Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 №13
«Об утверждении основ государственной политики регионального развития
Российской Федерации на период до 2025 г.»**

6. Целями государственной политики регионального развития являются

- обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией РФ и федеральными законами экономических, политических и социальных прав граждан РФ на всей территории страны,
- повышение качества их жизни,
- обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов,
- повышение конкурентоспособности экономики РФ на мировых рынках

на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований, а также **максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач.**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ 1: Для разработки и решения каждой задачи развития дальневосточных регионов и в целом Дальнего Востока необходимо строить системы привлечения населения к их решению.

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, 1993г. Статья 32

1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Федеральный закон от 24.11.95 г. N181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»

Статья 33. «... органы исполнительной власти субъектов РФ, ... привлекают полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов. Решения, принятые с нарушением этой нормы, могут быть признаны недействительными в судебном порядке».

Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ»

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды»

Федеральный закон от 06.10.2003 N131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» РП от 26.11 2005

Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 «О концепции административной реформы РФ на период 2006-2008гг

...

Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ»,

Федеральный закон от 28.07.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ»

...

Формы участия населения в государственном и муниципальном управлении:

- участие в рабочих группах по разработке решений органов власти,
- правотворческая инициатива граждан,
- территориальное общественное самоуправление,
- публичные слушания, общественные обсуждения,
- сход, собрание, конференция, опрос граждан ,
- обращения в органы власти, общественные обсуждения,
- общественные палаты РФ, субъектов федерации, муниципальных образований
- общественные советы при исполнительных органах власти,
- участие в попечительских советах, участие в управляющих советах,
- оценка регулирующего воздействия, оценка фактического воздействия,
- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов,
- участие в оказании бюджетных услуг населению, аутсорсинг,
- общественный контроль,
- участие в конкурсных комиссиях по закупкам,
- ...

Этапы управленческого цикла	Потребность органов власти в информации, знания, умениях деятельности,...	Кто из представителей гражданского общества может удовлетворить потребность	Форма привлечения
ПРОЕКТИРОВАНИЕ РЕШЕНИЯ			
Анализ ситуации	<ul style="list-style-type: none"> информация о потребностях и интересах граждан и организаций, о проблемах, возникших в обществе; структурирование выявленных проблем и установление между ними причинно-следственных связей 	<ul style="list-style-type: none"> представительские организации (выражающие интересы определённых социальных групп); правозащитные и контрольные НКО; эксперты и экспертные организации; иные организации при наличии у них экспертного потенциала; 	<ul style="list-style-type: none"> опрос, Фокус группа круглый стол, "мозговой штурм" общественное осуждение,
...	...	<ul style="list-style-type: none"> ... 	<ul style="list-style-type: none"> ...
ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ	оценка оптимальности принимаемого решения <ul style="list-style-type: none"> с точки зрения потребностей и интересов граждан, возможных последствий принимаемого решения. 	<ul style="list-style-type: none"> эксперты и экспертные организации; иные организации при наличии у них экспертного потенциала; 	<ul style="list-style-type: none"> общественное обсуждение, публичные слушания, ОРВ, ОФВ, антикоррупционная экспертиза
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ	<ul style="list-style-type: none"> предоставление госуслуг на основе аутсорсинга, проведение информационных компаний, мониторинг исполнения принятого решения, в т.ч. контроль качества исполнения ... 	<ul style="list-style-type: none"> сервисные организации, оказывающие государственные и муниципальные услуги; эксперты и экспертные организации; правозащитные и контрольные НКО; представительские организации, выражающие интересы определённых социальных групп 	<ul style="list-style-type: none"> участие в госзакупках, общественный контроль ...
ИЗМЕРЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ	<ul style="list-style-type: none"> измерение и оценка результатов реализованного решения 	<ul style="list-style-type: none"> эксперты и экспертные организации; правозащитные и контрольные НКО; представительские организации, выражающие интересы определённых социальных групп ... 	<ul style="list-style-type: none"> независимая оценка качества ...

ПРЕДЛОЖЕНИЕ 2. Проектирование эффективных систем привлечения населения к решению региональных и местных задач должно строиться с учётом потребностей органов власти в информации, знания, умениях деятельности, ... , а также и потенциала (возможностей) граждан и организаций, которые привлекаются.

Указ Президента РФ от 16.01.2017 №13

7. Для достижения целей ...необходимо решение следующих **приоритетных задач**

...

д) уточнение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, совершенствование их финансового обеспечения и организация эффективного исполнения указанных полномочий (с максимальным привлечением населения к участию в государственном и муниципальном управлении) посредством:

- **мониторинга расходных обязательств ...**, анализа их фактического исполнения, определения минимально необходимых для исполнения таких обязательств объемов финансирования для учета потребности в финансировании указанных обязательств за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;
- **введения дополнительных механизмов привлечения граждан РФ к участию в государственном и муниципальном управлении**, повышения их гражданской ответственности при решении вопросов социально-экономического и политического развития территорий, а также механизмов учета мнения населения при решении указанных вопросов.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ 3. В рамках Национальной программы по развитию Дальнего Востока построить в регионах ДФО системы привлечения населения к решению приоритетных задач, как минимум тех, которые сформулированы в п. 7 Указа Президента №13, включающие в себя системы гражданского образования населения!!!