

Поличка Нина Петровна
д.п.н., к.ф.-м.н, директор Дальневосточного
научного центра местного самоуправления

**Новые местные сообщества как результат
вовлечения населения в решение вопросов местного значения**

Федеральный закон от 6.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - закон 131-ФЗ) в статье 2 установил, что вопросы местного значения (далее – ВМЗ) должны решаться населением непосредственно и (или) органами местного самоуправления и в интересах населения. Для этого в Главе 5 закона 131-ФЗ определены формы участия населения, список которых пополняется. Дополнительно к нему другими федеральными законами введено ещё около двух десятков форм участия, которые также могут применяться при решении ВМЗ (общественные палаты, общественные советы при исполнительных органах власти, оценка регулирующего воздействия и оценка фактического воздействия, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и т.д.).

Однако анализ практики показывает, что, несмотря на обилие перечисленных выше форм, большинство из них либо остаются «спящими», либо их применение в муниципальных образованиях носит эпизодический бессистемный характер и зачастую без привязки к конкретным ВМЗ. Примером тому может служить анализ, проведённый Общественной палатой Хабаровска в 2021 году

Вопрос местного значения	Формы участия жителей Хабаровска в решении ВМЗ
5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности ...	Не предусмотрены
7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма ...	Народные дружины
7.2) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, ..., обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов,	Не предусмотрены
15) создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами общественного питания.	Общественный совет предприятий потребительского рынка и пищевой промышленности
19) обеспечение условий для развития на территории муниципального, городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация	1.Проводятся опросы 2.Субсидии СОНКО
24) участие в организации деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;	Общественные обсуждения
34) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в муниципальном, городском округе;	1.Субсидии (гранты) на реализации социально значимых проектов. 2. Конкурс проектов на развитие систем гражданско-патриотической работы. 3. Молодёжная палата в Городской Думе

В результате огромный информационный, интеллектуальный, организационный и др. потенциал населения слабо используется для повышения эффективности решения ВМЗ, развития города и улучшения качества жизни горожан.

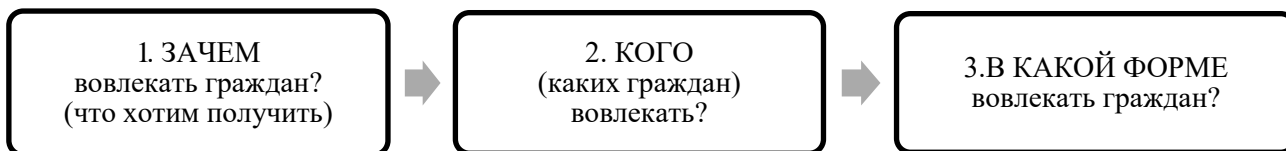
Представляется, что эту проблему можно решить если

1) принять за основу, что ВМЗ должны решаться по управленческому циклу, включающему в себя четыре этапа (проектирование решения, принятие решения, осуществление (реализация) решения и измерение эффективности (оценка эффективности) решения),

при выполнении которых всегда возникают сложные задачи, требующие привлечения информационного, интеллектуального, организационного и др. потенциала населения;

2) построить системные модели участия населения в решении ВМЗ, внедрение которых будет способствовать повышению эффективности местного самоуправления.

Для этого в каждой операции каждого этапа управленческого цикла надо последовательно ответить на три вопроса



В частности, на этапе проектирования решения ответы на эти вопросы могут быть следующими



Аналогичную работу необходимо проделать и на всех операциях остальных этапов управленческого цикла: принятие решения, осуществление (реализация) решения и измерение эффективности (оценка эффективности) решения.

Как показывает практика, при построении таких системных моделей создаются благоприятные условия для формирования новых местных сообществ, члены которых заинтересованы и готовы участвовать в решении конкретных ВМЗ. Под «заинтересованными» понимаются физические лица или организации, которые выполняют по отношению к объекту (ВМЗ) какую-либо роль и, в связи с этим, имеет потребности (интересы, ожидания), связанные с этим объектом (ВМЗ)¹.

Подводя итог сказанному, можно сделать следующие **ВЫВОДЫ**:

1. В состав новых местных сообществ, которые формируются для решения конкретных ВМЗ, целесообразно включать представителей следующих социальных групп и организаций:

-*референтная группа* - граждане на кого направлен результат решения ВМЗ и организации, выражающие интересы данных социальных групп;

¹ <https://docs.cntd.ru/document/573219705>

-эксперты и экспертные организации - граждане и организации, которые занимаются исследованиями, разработками, внедрением в практику инноваций, мониторингом социально-экономических процессов, оценкой эффективности и т.д. по тематике ВМЗ;

-правозащитные и контрольные организации – осуществляющие общественный контроль за деятельностью органов власти по реализации полномочий по решению ВМЗ;

-сервисные организации – физические и юридические лица, оказывающие муниципальные услуги гражданам в рамках решения ВМЗ.

Как показала практика Общественной палаты Хабаровска, наибольшую сложность в поиске представителей данных групп (даже в большом городе) представляют эксперты и экспертные организации, которые хорошо разбираются в теории и (или) в практике решения конкретного ВМЗ.

2. Формирования новых местных сообществ для решения конкретных ВМЗ требует следующие ресурсы:

- политическая воля руководителей органов местного самоуправления;
- наличие в городе активных и компетентных граждан и организаций, заинтересованных в участии в решении конкретных ВМЗ;
- выделение специалиста в администрации города или сотрудника в аппарате муниципальной Общественной палаты для выполнения организационной и методической работы по формированию рабочих групп (проектных офисов,...) по конкретным ВМЗ на этапе становления новых местных сообществ.

3. Создание новых местных сообществ для решения конкретных ВМЗ позволяет получать следующие эффекты от их деятельности:

- благодаря привлечению информационного, интеллектуального, организационного потенциала жителей, процессы решения ВМЗ и стратегического планирования развития муниципального образования становятся более эффективными и результативными;
- принимаемые решения по конкретным ВМЗ в большей степени соответствуют интересам горожан;
- повышается ответственность населения за решение ВМЗ и развитие муниципального образования, поскольку проектирование и реализация решений осуществляются совместно органами местного самоуправления и жителями;
- повышение эффективности деятельности отраслевых Общественных советов в администрации муниципального образования, состав которых, в основном, будет формироваться из представителей этих новых местных сообществ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 6.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. - 2003. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 27.05.2023).
2. ГОСТ Р 59194-2020 Национальный стандарт Российской Федерации «Управление требованиями» // [Электронный ресурс]. - 2020. URL: <https://docs.cntd.ru/document/573219705> (дата обращения: 27.05.2023).