



Заместителю председателя
Совета по вопросам попечительства в социальной сфере
при Правительстве Российской Федерации
Е.А. Тополевой-Солдуновой

Уважаемая Елена Андреевна!

В п. 21) ст. 8 Федерального закона №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» органам государственной власти субъектов федерации установлено новое полномочие - *разработка и реализация мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг*, а в качестве механизма реализации данного полномочия определено *развитие конкуренции путём расширения доступа на данный рынок негосударственных организаций*¹. В результате стоимость социальных услуг должна снизиться, а их качество повыситься.

Однако с 1 января 2017 года применить данный механизм для развития рынка *услуг по переводу жестового языка (услуги сурдоперевода)* становится невозможно в связи с принятием Распоряжения Правительства РФ от 09.11.2016 №2369-р, поскольку оно определило общероссийскую общественную организацию инвалидов «Всероссийское общество глухих» *единственным исполнителем* по оказанию данных услуг в 2017-2018г.г. Это означает, что фактически Распоряжение №2369-р создаёт первую в стране «неестественную» монополию в секторе СОНКО, что закономерно приведёт к повышению стоимости и снижению качества данной услуги.

Доказательством этому может служить ситуация, которая уже сложилась в Хабаровском крае. А именно:

1) в предыдущие годы Фонд социального страхования заключал договоры на оказание услуг сурдоперевода по цене **411 рублей за 1 час**, а с **1 января 2017 года цена услуги увеличена почти в 2 раза и составляет - 776 рублей за 1 час** (в соответствии с Распоряжением №2369-р). Очевидно, что такое увеличение цены по договорам ФСС приведёт и к повышению стоимости услуг на рынке услуг сурдоперевода в целом;

¹ Стандарт развития конкуренции в субъектах федерации, утверждён Распоряжением Правительства РФ от 05.09.2015 N 1738-р ; Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 годы, утверждён Заместителем Председателя Правительства РФ Голодец О.Ю. от 23.05.2016 г.№ 3468п-П44; План мероприятий ("дорожной карты") "Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере", утверждён Распоряжением Правительства РФ от 08.06.2016 N 1144-р

2) в Хабаровском региональном отделении «Всероссийского общества глухих» **нет ни одного дипломированного специалиста по сурдопереводу.**

Все дипломированные специалисты работают в Хабаровской Общественной организации инвалидов по слуху и глухонемых ``Вера``, объединяющей около 500 родителей детей-инвалидов по слуху. Данная организация уже 8 лет оказывает услуги сурдоперевода по договорам с ФСС и всем нуждающимся, не имея при этом на свою работу ни одной претензии. Регулярно (один раз в 3 года) данные специалисты проходят повышения квалификации в лучших образовательных центрах страны за счёт организации «Вера».

Уважаемая Елена Андреевна, все наши попытки² привлечь внимание органов власти к негативным последствиям реализации Распоряжения №2369-р в Хабаровском крае не увенчались успехом. Это заставляет нас обратиться на федеральный уровень, поскольку по информации из других регионов России ситуация там аналогичная.

Как следует из ответа УФАС по Хабаровскому краю (прилагается), отменить Распоряжение №2369-р может только Президент Российской Федерации или суд. Однако мы предлагаем начать не с «тяжелой артиллерии», а с «мягкой силы». Представляется целесообразным

1) провести Оценку фактического воздействия (ОФВ) Распоряжения №2369-р;
2) осуществить в 2017 году внедрение Распоряжения №2369-р в пилотном режиме в отдельных регионах страны (по одному субъекту федерации из каждого федерального округа);

3) на период проведения пилотного внедрения и подведения его итогов приостановить действие Распоряжение №2369-р и оставить ранее действовавший порядок привлечения некоммерческих организаций к оказанию услуг сурдоперевода по договорам ФСС.

Научный руководитель ДВЦИСС,
член Научно-консультативного совета
Общественной палаты РФ,
доктор педагогических наук,
кандидат физико-математических наук



Н.П.Поличка

24.02.2017

² Обращение в УФАС по Хабаровскому краю, инициирование общественных слушаний в Законодательной Думе Хабаровского края, в Фонде социального страхования.