

Участие университетов в развитии некоммерческого сектора: взгляд системной инженерии

Системная инженерия или системотехника - это научно-методологическая дисциплина, которая изучает вопросы проектирования, создания и эксплуатации структурно сложных, крупномасштабных, человеко-машинных и социотехнических систем, а также предлагает принципы, методы и средства их разработки¹. В настоящее время системная инженерия активно развивается во многих странах мира и используется при проектировании строительства атомных электростанций, морских нефтяных платформ, гидроэлектрических, аэрокосмических и других сложных систем, в том числе при разработке информационных технологий и программных продуктов. С более подробной информацией о системной инженерии можно ознакомиться на сайтах Российского института системной инженерии (РИСИ) (<http://www.rise-russia.org/>), русскоязычного отделения Международного совета по системной инженерии (INCOSERUS) (<https://incoserus.tilda.ws/>), журнала «Системная инженерия и информационные технологии» (<http://siit.ugatu.su/index.php/journal/index>) и др.

Практика показывает, что методологию системной инженерии целесообразно использовать и в других сферах, в том числе в государственном и муниципальном управлении для проектирования правовых, экономических и социальных систем. Для этого, во-первых, необходимо, ответить на вопросы: «Кто заказчик проектируемой системы?» и «Каковы требования заказчика к данной системе?». Под требованиями к системе (объекту) будем понимать требуемые (ожидаемые) количественные или качественные характеристики или свойства объекта, а также связанные ограничения и условия². После того как заказчик системы сформулирует свои требования, исполнитель может начинать проектирования системы путём процесса её декомпозиции³. При этом на каждом этапе декомпозиции, как правило, будут возникать дополнительные требования к проектируемой системе, которые должны проверяться на соответствие вышестоящим требованиям.

Пусть поставлена задача: с помощью методологии системной инженерии построить систему, которая обеспечит участие университетов в развитии негосударственного сектора. Представляется, что потенциальными заказчиками такой системы могут быть университеты, некоммерческий сектор и орган власти. Поскольку у каждого заказчика, очевидно, будут свои требования к системе, то необходимо рассматривать их отдельно.

1. Пусть заказчик - некоммерческий сектор (далее – НКО-сектор). Тогда для построения системы «Участие университетов в развитии некоммерческого сектора» (название системы условное) заказчику надо зафиксировать свои требования, а исполнитель (проектировщик системы) будет искать пути их достижения



¹ <https://gtmarket.ru/concepts/7110>

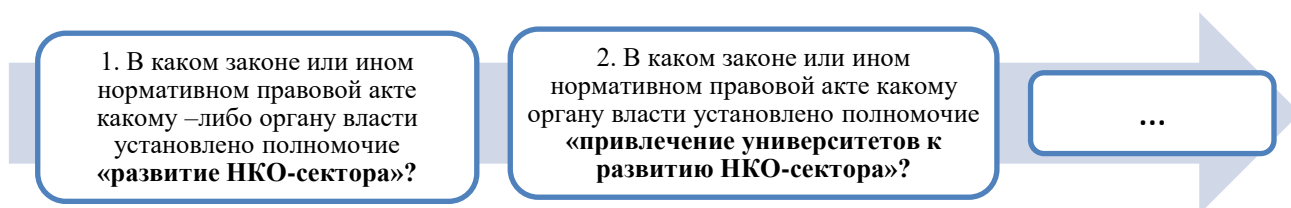
² ГОСТ Р 59194-2020 Национальный стандарт Российской Федерации «Управление требованиями» // <https://docs.cntd.ru/document/573219705>

³ Декомпозиция — операция мышления, состоящая в разделении целого на части.

2. Пусть заказчик системы – университет. С учетом трёх основных функций университетов требования к системе целесообразно формировать по каждой функции отдельно



3. Пусть заказчик системы – орган власти. В данном случае в каких-либо федеральных нормативных правовых актах у какого-либо органа власти должны быть установлены соответствующие полномочия, поскольку учредителями университетов являются федеральные органы государственной власти. То есть для формирования требований органа власти к системе необходимо, как минимум, ответить на следующие вопросы



Анализ федерального законодательства показал, что таких полномочий в федеральных законах «О некоммерческих организациях», «Об образовании в РФ» и в иных федеральных законах не установлено. Потому рассматривать органы власти как заказчика проектируемой системы весьма проблематично.

Подводя итог сказанному можно сделать **ВЫВОД**: в настоящее время построение системы «Участие университетов в развитии некоммерческого сектора» целесообразно рассматривать как совместный проект университетов и НКО-сектора, который должен строиться на основе консенсуса их интересов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" // [Электронный ресурс]. – 1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (дата обращения: 27.05.2023).
2. Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ // [Электронный ресурс]. - 2012. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 28.05.2023).